

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru aprobarea plății contribuțiilor Ministerului Justiției și Ministerului Public la organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Descrierea situației actuale

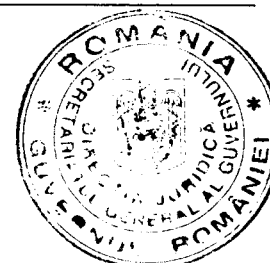
1. România a devenit stat Membru la UNIDROIT în 1927, prin Procesul-verbal al Comisiei Consiliului Consultativ de pe lângă MAE din 2 decembrie 1927, după ce institutul a fost înființat în anul 1926, ca organ auxiliar al Ligii Națiunilor.

Scopul UNIDROIT este de a studia nevoile și metodele de modernizare, armonizare și coordonare a dreptului privat și în special a dreptului comercial între state ori grupuri de state și de a formula instrumente juridice, principii și reguli uniforme.

Institutul este finanțat din contribuțiile statelor membre. Contribuțiile sunt fixate de Adunarea Generală.

Pe parcursul anului 2013, Ambasada României la Roma a transmis autorităților de la București o serie de infograme prin care se prezenta poziția UNIDROIT referitoare la reclasificarea contribuțiilor statelor părți, ca urmare a reclasificării făcută de ONU anumitor state. Astfel contribuția României s-a majorat cu 640 de euro, de la 19.600 EUR la 20.240 EUR, fiind astfel necesară actualizarea cadrului normativ atât pentru a face posibilă plata noului quantum al contribuției, cât și pentru plata restanței de 640 de euro aferentă anului 2014. De asemenea, menționăm că România mai are de plătit o restanță din anul 2012 în valoare de 7.350 de euro.

2. La data de 28 noiembrie 2008 a fost adoptată o Rezoluție a Consiliului Uniunii Europene privind stabilirea unei Rețele de cooperare legislativă între ministerele justiției din Statele Membre al Uniunii Europene, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.326 din 20.12.2008.



Rezoluția stabilește prin urmare, faptul că această cooperare între ministerele justiției din Statele Membre se va concretiza în furnizarea de informații legate de legislație sau jurisprudență, studii de drept comparat ori proiecte de reformă legislativă desfășurate în Statele Membre, cooperare care va fi desfășurată prin intermediul unui Administrator al Rețelei, precum și al persoanelor de contact din fiecare minister al justiției din Statele Membre.

Rețeaua de cooperare legislativă între ministerele justiției din Statele Membre al Uniunii Europene și-a desfășurat activitatea începând cu anul 2009, calitatea de administrator fiind asumată în toți acești ani de către Ministerul Justiției din Franța. În temeiul paragrafului nr.16 lit. b) al Rezoluției menționate, cel mai târziu după trei ani de la începerea activității Rețelei, Consiliul Uniunii Europene va evalua inclusiv situația financiară a Rețelei, în vederea luării măsurilor corespunzătoare pentru îmbunătățirea activității acesteia.

Astfel, în cadrul Reuniunii anuale de lucru ce a avut loc în data de 14 iunie 2013, s-a propus ca fiecare stat membru să plătească o contribuție voluntară în valoare de 650 de euro în vederea asigurării unei bune funcționări a Rețelei. Suma necesară plății cotizației anuale aferente anului 2014 se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul aprobat Ministerului Justiției pe anul 2015.

3. Ministerul Public a fost admis ca membru al Asociației Internaționale a Procurorilor (AIP) cu prilejul reuniunii Comitetului Executiv al AIP, organizate la Viena în data de 31 mai 1996, calitate potrivit căreia va plăti o cotizație anuală.

Reprezentarea Ministerului Public se asigură de Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

AIP este o organizație internațională profesională cu sediul la Haga, Olanda.

Obiectivele principale ale AIP sunt:

- ✓ constituirea cadrului internațional adecvat în vederea cooperării și acordării asistenței juridice penale pentru asigurarea respectării drepturilor omului și pentru aplicarea pe plan mondial a principiilor directoare ONU privind rolul procurorului;
- ✓ creșterea eficienței și imparțialității activității de urmărire penală;
- ✓ promovarea unor înalte principii și standarde de administrare a justiției penale, inclusiv a procedurilor destinate să protejeze împotriva abuzurilor de putere și să consolideze primatul legii;



- ✓ promovarea și perfecționarea principiilor general recunoscute pe plan internațional, necesare pentru efectuarea unei urmăriri penale eficiente și independente;
- ✓ sprijinirea pe plan internațional a procurorilor în lupta împotriva criminalității organizate și a infracțiunilor de o gravitate deosebită;
- ✓ întărirea cooperării internaționale în vederea confiscării bunurilor și valorilor dobândite prin fapte penale;
- ✓ promovarea și consolidarea măsurilor de combatere a corupției;
- ✓ susținerea intereselor profesionale ale procurorilor și a rolului procurorului în realizarea justiției penale;
- ✓ promovarea bunelor relații dintre procurori și serviciile de procuratură;
- ✓ facilitarea schimburilor de experiență, informații și expertiză, studiilor de drept penal și procedură penală comparată, diseminarea acestora și încurajarea utilizării tehnologiei informatice în domeniu;
- ✓ sprijinirea procurorilor implicați în proiectele de reformă a sistemelor de justiție.

AIP are ca scop atingerea acestor obiective prin:

- ✓ întărirea cooperării cu organizațiile internaționale și judiciare;
- ✓ dezvoltarea cooperării internaționale și a comunicării directe între procurori;
- ✓ susținerea schimbului sistematic de informații referitoare la atribuțiile procurorilor și a metodele prin intermediul cărora se aduc la îndeplinire;
- ✓ dezvoltarea unor programe de pregătire și perfecționare;
- ✓ acordarea de sprijin și asistență tehnică pentru procurori, îndeosebi din țările slab dezvoltate.

Principalele beneficii ale participării Ministerului Public, în calitate de membru, la activitățile AIP sunt următoarele:

- ✓ promovarea reprezentanților Ministerului Public în organele de conducere ale AIP;
- ✓ posibilitatea participării unor procurori români la conferințe internaționale;
- ✓ realizarea unor contacte directe cu procurori din întreaga lume cu scopul schimbului de experiență profesională;
- ✓ cunoașterea de către procurorii români a modalităților de aplicare a instrumentelor internaționale ale drepturilor omului în activitatea de urmărire penală;
- ✓ corelarea dispozițiilor penale și procesual penale române cu cele comunitare și internaționale;



<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ integrarea Ministerului Public din România într-un cadru instituțional internațional; ✓ participarea la acțiuni comune de cooperare și conlucrare la nivel european și mondial; ✓ participarea la inițiative legislative în cadrul forumurilor europene și mondiale. <p>Așa cum rezultă din statutul acesteia, AIP este finanțată din contribuțiile membrilor asociației.</p> <p>Ministerul Public are obligația de a plăti o cotizație anuală stabilită în limita echivalentului în lei al sumei de 1.500 euro/an. Inițial aceasta s-a achitat prin contribuția directă a unor procurori. Ulterior, până în anul 2013, AIP a scutit Ministerul Public de plata contribuției datorate. În prezent, Ministerul Public are de achitat cotizația aferentă anilor 2013-2014, în valoare de 3.000 euro.</p> <p>În conformitate cu prevederile statutare, neplata cotizației anuale poate atrage pierderea calității Ministerului Public de membru al AIP. Comitetul Executiv poate modifica cuantumul acestei cotizații.</p> <p>Astfel, proiectul de act normativ propune următoarele reglementări:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte; 2. aprobarea plății contribuțiilor Ministerului Justiției la Rețeaua de cooperare legislativă între ministerele justiției din Statele Membre al Uniunii Europene și la Institutul Internațional pentru Unificarea Dreptului Privat(UNIDROIT). 3. Se completează lista organizațiilor internaționale la care România a aderat prin inserarea Ministerului Public ca membru al AIP; 4. Ministerul Public prin Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție coordonează relațiile cu organizația internațională respectivă; 5. Se aprobă plata cotizației anuale de participare a Ministerului Public ca membru al Asociației Internaționale a Procurorilor (AIP), în limita echivalentului în lei al sumei de 1.500 euro/an; 6. Pentru anii 2013-2014, suma prevăzută la pct.5 se suportă din bugetul Ministerului Public pentru anul 2015; 7. Cotizația prevăzută la pct. 5 poate fi modificată prin hotărârea Comitetului Executiv al AIP.
<p>2.3. Alte informații</p>	<p>Nu rezultă</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	



1. Impactul macroeconomic	Nu există.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu există
3. Impactul social	Nu există
4. Impactul asupra mediului	Nu există
5. Alte informații	Nu există

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	
- mii lei -						
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) Transferuri între unități ale administrației publice -						
(iv) Alte transferuri - Contribuții și cotizații la organisme internaționale						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) Transferuri între unități ale administrației publice -						
(iv) Alte transferuri - Contribuții și cotizații la organisme internaționale						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Bugetul aprobat pentru anul 2015 pentru Contribuția anuală a României la bugetul Institutului Internațional pentru Unificarea Dreptului Privat (UNIDROIT) este în sumă de 19.600 Euro.</p> <p>Pentru anul 2015 Contribuția anuală a României la bugetul Institutului Internațional pentru Unificarea Dreptului Privat (UNIDROIT) conform propunerii va fi de 20.240 Euro (19.600 Euro + 640 Euro majorare)</p> <p>Restanța la plata contribuției aferentă anului 2014, ca urmare a majorării este de 640 euro, sumă ce va fi achitată doar în anul 2015.</p> <p>Restanța la plata contribuției pe anul 2012 este 7.350 Euro, sumă ce va fi achitată doar în anul 2015.</p> <p>În concluzie, impactul financiar pentru anul 2015 va fi de 8.630 euro x 4,6 lei/euro =39.698 lei, aproximativ 39 mii lei.</p>					



Contribuția la Rețeaua de cooperare legislativă între ministerele justiției din Statele Membre al Uniunii Europene pentru anul 2015 este 650 euro x 4,6 lei/euro = 2.990 lei, aproximativ 3 mii lei.

Restanța la plata contribuției aferentă anului 2014 este de 640 euro, sumă ce va fi achitată doar în anul 2015.

În concluzie, impactul financiar pentru anul 2015 va fi de 1.300 euro x 4,6 lei/euro = 5.980 lei, aproximativ 6 mii lei

Contribuția anuală a Ministerului Public la AIP – 1.500 euro x 4,6 lei/euro = 6,900 lei, aproximativ 7 mii lei + Comisioane bancare pentru plata contribuției anuale = 1 mii lei. În anul 2015, suma prevăzută este necesară și pentru plata cotizațiilor aferente anilor 2013 și 2014. În concluzie, impactul financiar pentru anul 2015 va fi de 4500 euro x 4,6 lei/euro = 20.700 lei, aproximativ 21 mii lei, la care se adaugă suma de 3 mii lei pentru acoperirea comisioanelor bancare.

Fondurile necesare se suportă din bugetul aprobat anual cu această destinație Ministerului Justiției și Ministerului Public.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative;

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

a) Modificarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare

b) Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul



3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Nu au fost identificate
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.171/2015.
5. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Justiției, secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003).</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

